

mipaaf

ministero delle politiche
agricole alimentari e forestali



PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE NAZIONALE 2014-2020

FOCUS FILIERE

2 DICEMBRE 2021

**Tavola rotonda sulla gestione
del rischio nella Filiera del Miele**



I rischi climatici per il miele

Il **cambiamento climatico** in atto determina **un'intensificazione della frequenza e dell'intensità degli eventi avversi (anche catastrofici)** potenzialmente dannosi per le produzioni agricole e **aumenta l'esposizione al rischio** delle aziende agricole.

■ Il **settore apistico** è esposto a una molteplicità di eventi climatici avversi che possono avere effetti negativi, anche significativi, sulla produzione di **miele**.

- Precipitazioni piovose anomale
- Ventosità anomala
- Gelo
- Siccità
- ...



Non solo rischi climatici

Ma i **fattori di rischio** in agricoltura non si riducono esclusivamente a quelli climatici. Esistono una **molteplicità di rischi** potenziali con cui le aziende agricole sono chiamate a misurarsi:

- **Rischi di produzione (danni di quantità e di qualità)**

- Avversità climatiche ed eventi catastrofici
- Fitopatie, infestazioni parassitarie ed epizoozie

- **Rischi di mercato**

- Volatilità dei prezzi di vendita delle produzioni agricole o di acquisto dei fattori della produzione
- Dazi doganali-export
- Shock da domanda ...

- **Rischi finanziari**

- Difficoltà di accesso al credito
- Crisi di liquidità

- **Rischi di carattere giuridico-istituzionale**

- **Rischi legati al reperimento della manodopera e di altri input produttivi**
- **Ecc. ...**



Approccio olistico: un mix di strumenti di copertura

L'azienda agricola è chiamata a identificare i diversi fattori di rischio e a rispondere con un **mix adeguato di strumenti** e strategie di *risk management*.

ELIMINAZIONE O MITIGAZIONE DEI FATTORI DI RISCHIO

(Tecniche colturali, strutture di protezione, diversificazione produttiva ecc.)

PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA

(Accantonamenti e riserve finanziarie, strumenti finanziari...)

CESSIONE O CONDIVISIONE DEL RISCHIO

(Polizze assicurative, Fondi di mutualità)

In altri termini, la gestione del rischio deve essere affrontata con un **approccio olistico**:

- **Rischi diversi** richiedono l'impiego di **strumenti di copertura diversi**
- Va ricercata la **complementarietà tra strumenti** al fine di pervenire a una copertura quanto più completa ed efficace e garantire la sostenibilità nel medio-lungo periodo dell'attività agricola.



Il Kit di strumenti previsti dal PGRI

PGRI

| Strumenti | Comparti | 2015-2016 | 2017-2018 | 2019-2021 |
|-----------|--------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Polizze | Produzioni vegetali (1) | ✓ | ✓ | ✓ |
| | Produzioni zootecniche (1) (2) | ✓ | ✓ | ✓ |
| | Strutture (2) | ✓ | ✓ | ✓ |
| | Ricavo (2) | | ✓ | ✓ |
| | Index (2) | | ✓ | ✓ |
| Fondi | Fondi climatici e sanitari (1) | | | ✓ |
| | IST (1) | | | ✓ |

(1) FEASR – (2) FSN

Abbattimento forzoso

Mancato reddito

Mancata produzione di miele

- Precipitazioni piovose
- Temperature critiche
- Siccità

PSRN 2014-2020

Sottomisura 17.2 (Art. 38)

Fondi di Mutualità per avversità atmosferiche, fitopatie o epizoozie, infestazioni parassitarie ed emergenze ambientali.

Sottomisura 17.3 (Art. 39-bis)

Fondi per la stabilizzazione del reddito settoriale (IST settoriali).



Un'analisi dei rischi per il miele

Il settore in Italia

Volume d'affari di 70 Mln. € nel 2020

Valore delle esportazioni pari a 20 Mln. di € nel 2020

Saldo netto della bilancia commerciale storicamente negativo

Esposizione ad andamenti climatici avversi ed emergenze sanitarie

Perdita di redditività per cali produttivi e contestuale aumento costi di produzione

Fabbisogni

- Contrastare i rischi di mercato e mitigare i danni da eventi climatici avversi
- Contrastare i rischi legati all'insorgenza di epizoozie
- Tutelare gli investimenti e garantire la sostenibilità economica nel medio-lungo periodo



Fronteggiare i rischi da epizoozie

Sottomisura 17.2 (Art. 38)

Il Fondo di Mutualizzazione risarcisce le perdite causate da avversità atmosferiche, **epizoozie** o fitopatie e infestazioni parassitarie che distruggano più del 20% della produzione media annua dell'agricoltore nel triennio precedente (o quinquennio con media olimpica).

- **PGRA 2021 – Allegato 1** – EPIZOOZIE ASSICURABILI O ASSOGGETTABILI A COPERTURA MUTUALISTICA NEGLI ALLEVAMENTI DI API (punto 1.7.5):



- **Approvati 5 fondi:** un Fondo fitopatie e infestazioni parassitarie dell'Uva da vino e un Fondo fitopatie e infestazioni parassitarie dei seminativi (Veneto e Friuli Venezia Giulia), Fondo fitopatie «ortofrutta» (P.A. di Trento ed estendibile ad altre Regioni), Fondo fitopatie «ortofrutta» (Veneto, Lombardia e Toscana), un Fondo rischi meteorologici «ortofrutta» (Emilia-Romagna, Veneto e Marche)



Caratteristiche dei Fondi di mutualità (17.2)

700 è il numero minimo di soci per la costituzione del Fondo di mutualità

Il Fondo **opera in capienza**. I risarcimenti possono coprire **fino al 100% della perdita** subita dall'agricoltore aderente.

Ai fini della determinazione dell'importo da ammettere al sostegno pubblico dal 2021 si applicano gli **Standard Value** (per le annualità precedenti si applica il «capping» dei prezzi massimi assicurabili e della produzione media triennale o quinquennale con media olimpica).

La **ragionevolezza della tariffa** praticata dal fondo è verificata in base alla metodologia prevista dal c.d. *DM Pricing* (DM 29010 del 31-7-2019).



Fronteggiare i rischi di reddito

Sottomisura 17.3 (39-bis)

Il Fondo risarcisce se il calo di reddito è superiore al 20% del reddito medio annuo del singolo agricoltore nei tre anni precedenti o del suo reddito medio triennale calcolato sui cinque anni precedenti con media olimpica.

PGRA 2021 – Settore Ammessi

- Ortofrutta
- Olivicoltura
- Frumento duro
- Risicoltura
- + Bieticolo-saccarifero
- Avicoltura
- Latte bovino
- Latte ovicaprino
- Suinicoltura

La perdita di reddito deve essere accertata in capo al singolo agricoltore aderente, applicando la metodologia per la determinazione del reddito rilevante ai fini dello strumento di stabilizzazione del reddito (IST) di cui all'Allegato 10 del PGRA 2021

- Già approvati **5 fondi IST** e in particolare: due Fondi IST per il settore del latte bovino (Trento e Lombardia), due Fondi IST Mele (P.A. Trento e P.A. Bolzano) e un Fondo IST Ortofrutta (Veneto e Friuli Venezia Giulia).



Caratteristiche dei Fondi IST settoriali (17.3)

150 è il numero minimo di soci per la costituzione del Fondo IST

oppure:

50 soci con volume d'affari complessivo non inferiore a 10 mln di euro

Il Fondo **opera in capienza**. I risarcimenti devono coprire **da un minimo del 20% a un massimo del 69,9% della perdita** subita dall'agricoltore aderente.

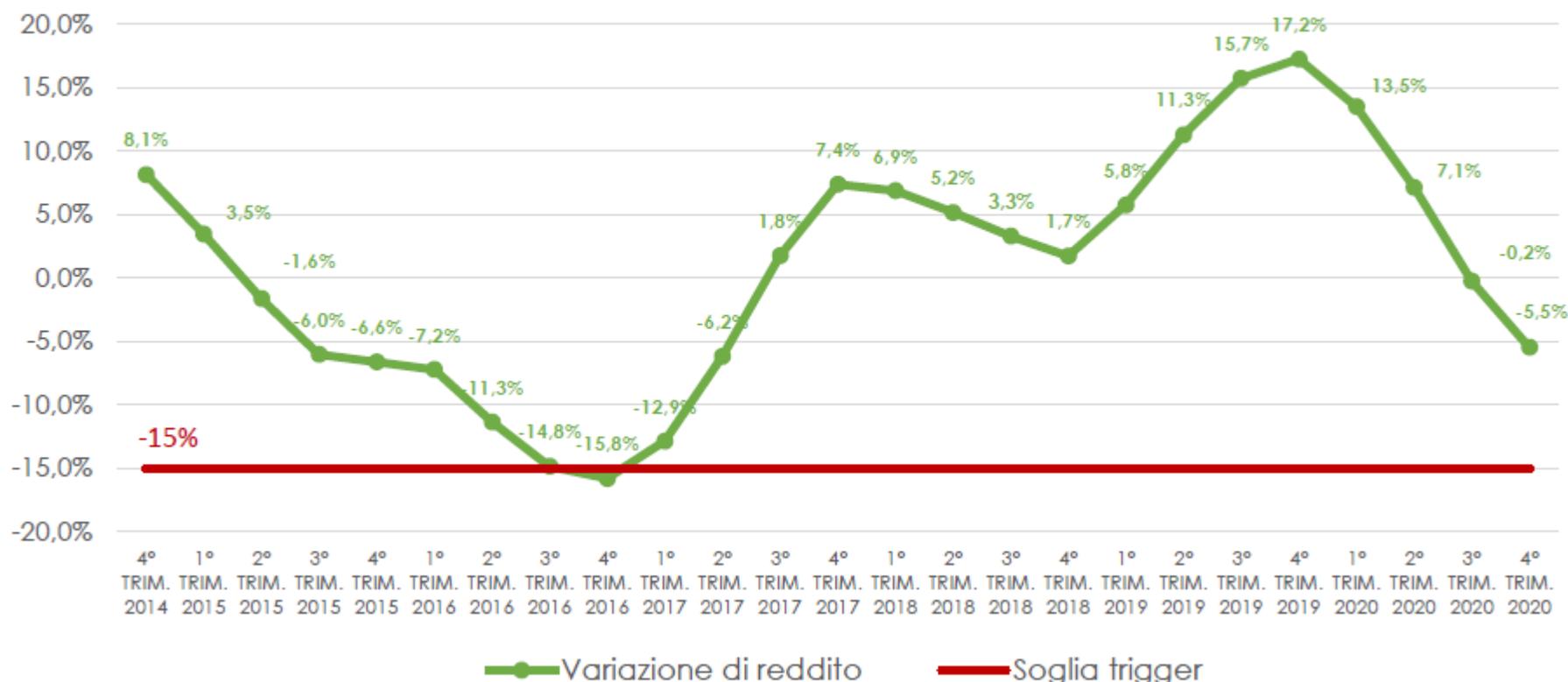
Affinché l'agricoltore possa presentare domanda di risarcimento al Fondo è necessario che si verifichi il **“trigger event”** (variazione di reddito negativa rispetto al reddito medio del triennio precedente è superiore al 15%) o che sia dichiarato lo stato generalizzato di crisi da parte del S.G. del Fondo (trigger di Fondo).

La **ragionevolezza della tariffa** praticata dal fondo è verificata in base alla metodologia prevista dal c.d. DM Pricing (DM 29010 del 31-7-2019).



Un esempio di «trigger event»

Trigger IST Latte bovino generico - Variazione di reddito anno mobile*
 (*Variazione media di quattro trimestri rispetto alla media dei dodici trimestri precedenti)

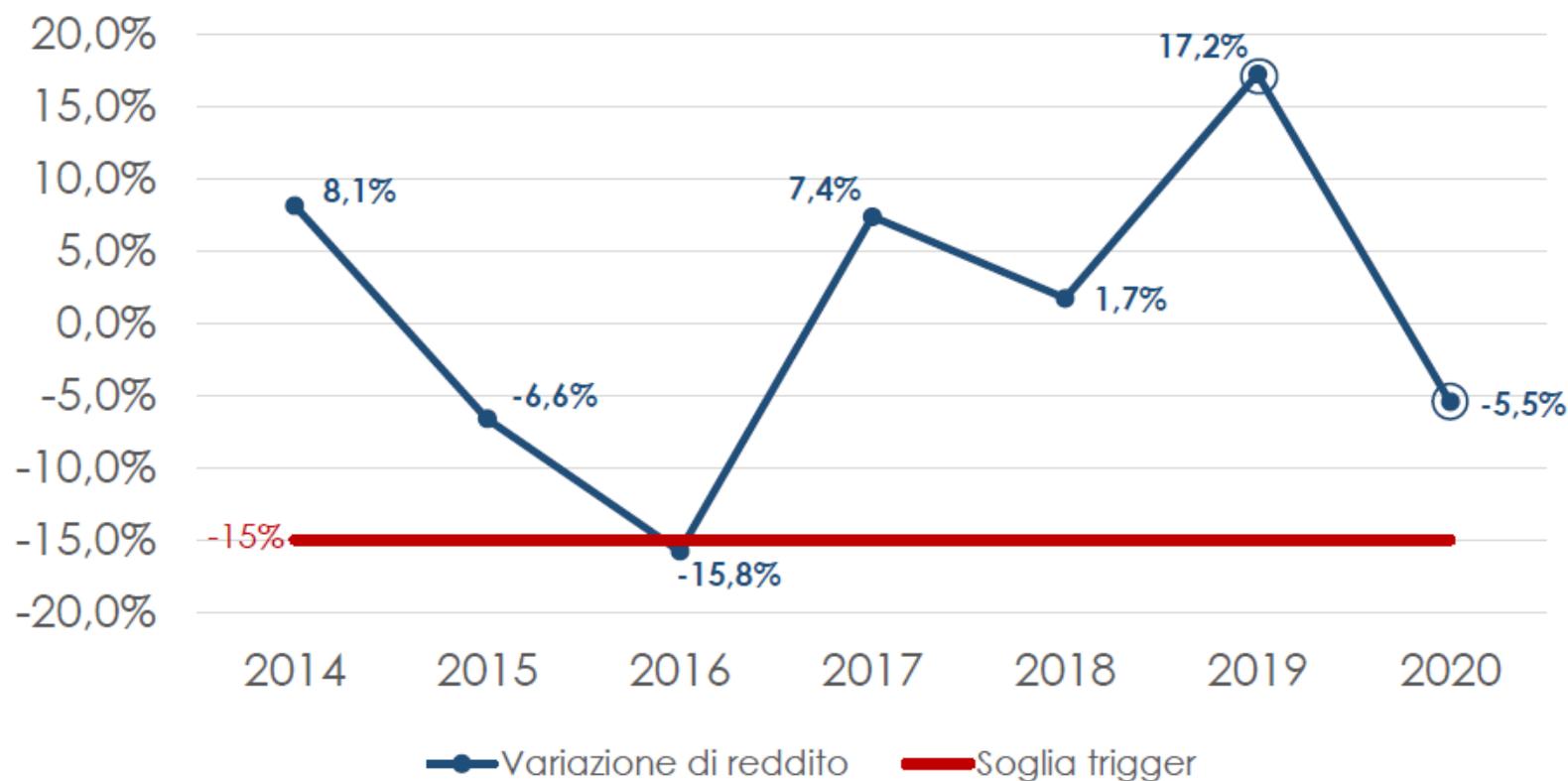


Questo documento è proprietà di ISMEA che se ne riserva tutti i diritti.



Un esempio di «trigger event»

Trigger IST Latte bovino generico- Variazione di reddito anno solare*
 (*Variazione dell'anno rispetto alla media dei tre anni precedenti)



Questo documento è proprietà di ISMEA che se ne riserva tutti i diritti.



Il «Pricing» dei Fondi (1/2)

Fondi di mutualità (17.2)

Primo triennio di attività

$QuotaDanni$ (tariffa) = $\hat{F} * \hat{R}$

\hat{F} = indice di sinistrosità (numero atteso di sinistri per socio)

\hat{R} = rimborso medio per sinistro atteso

In assenza di dati storici è previsto $\hat{F} = 0,3333$ $\hat{R} = 0,2$

↳ È ammissibile $0,01\% < QuotaDanni \leq 6,67\%$

Con dati storici* il S.G. può definire analiticamente \hat{F} e \hat{R}

↳ *Capping* coincidente con il **parametro contributivo** previsto per le assicurazioni (Par. "LIMITE MASSIMO" dell'Allegato 7 del Piano di gestione dei rischi 2021)

A partire dal quarto anno

- Il Fondo è chiamato a determinare la tariffa di adesione alla copertura mutualistica in funzione dell'andamento registrato nel rapporto sinistri-quote di adesione alla copertura mutualistica (**Bilancio tecnico**)
- Nel calcolo della quota di adesione di equilibrio, al fine di mantenere **un margine patrimoniale di sicurezza** e garantire la sostenibilità economica del Fondo si tiene conto del valore del patrimonio accumulato in misura ridotta del 20% ($\beta=0,8$)
- È in ogni caso **previsto il pagamento di un premio minimo obbligatorio** ($\tau^{Min} = 0,01$ - tariffa minima obbligatoria pari all' 1%, lordo contributo)



Il «Pricing» dei Fondi (2/2)

Fondi per la stabilizzazione del reddito - IST (17.3)

Primo triennio di attività

$$Q_t = 6,67\% * \frac{MoL_t^{Associato}}{VaPro_t^{Associato}}$$

Indice di redditività

dove Q_t = quota di adesione alla copertura IST

| Indice Redditività % | Tasso minimo % |
|----------------------|----------------|
| 10 | 0,67 |
| 20 | 1,33 |
| 30 | 2,00 |
| 40 | 2,67 |
| 50 | 3,34 |
| 60 | 4,00 |
| 70 | 4,67 |
| 80 | 5,34 |
| 90 | 6,00 |
| 100 | 6,67 |

In funzione dell'indice di redditività è definito il **tasso minimo che il fondo deve praticare** per garantire il pagamento del 20% delle perdite di reddito subite dai soci.

Dal momento che il Fondo può ricorrere al finanziamento bancario fino al 200% della propria dotazione, il **tasso massimo ammissibile è pari a 3 volte quello minimo** di riferimento.

A partire dal quarto anno

- Il Fondo è chiamato a determinare la tariffa di adesione alla copertura mutualistica in funzione dell'andamento registrato nel rapporto sinistri-quote di adesione alla copertura mutualistica (**Bilancio tecnico**)
- Nel calcolo della quota di adesione di equilibrio, al fine di mantenere **un margine patrimoniale di sicurezza** e garantire la sostenibilità economica del Fondo si tiene conto del valore del patrimonio accumulato in misura ridotta del 20% ($\beta=0,8$)
- È in ogni caso **previsto il pagamento di un premio minimo obbligatorio** ($\tau^{Min} = 0,01$ - tariffa minima obbligatoria pari all' 1%, lordo contributo)



Riferimenti utili



[Opuscolo informativo per il riconoscimento dei Soggetti Gestori dei Fondi](#)



[WebTool per la simulazione del «pricing» dei Fondi di mutualizzazione e IST](#)

- [D.M. 5 maggio 2016](#) - Disposizioni per il riconoscimento, la costituzione e la gestione dei fondi
- [D.M. 1104 del 31 gennaio 2019](#) - Modifiche al D.M. 5 maggio 2016
- [D.M. 1411 del 7 febbraio 2019](#) - Procedure per il riconoscimento dei Soggetti gestori
- [D.M. 29010 del 19 luglio 2019](#) - Decreto di approvazione metodologia "Pricing"



Grazie per l'attenzione!

